

Alfredo dos Santos Soares

MIGRANTES FORZOSOS

Contextos y desafíos de
«Responsabilidad de Proteger» en el siglo XXI



2015

ÍNDICE

<i>Agradecimientos</i>	15
<i>Abreviaturas y acrónimos</i>	17
PRÓLOGO	21
INTRODUCCIÓN	27
1. <i>La problemática y su trasfondo</i>	27
2. <i>Propósitos del estudio y organización del argumento</i>	32

PARTE PRIMERA

MIGRACIONES FORZOSAS CONTEMPORÁNEAS Y SU DEFICIENTE REGULACIÓN INTERNACIONAL

CAPÍTULO I. LAS MIGRACIONES FORZOSAS, APROXIMACIÓN A SU CARÁCTER MULTIFACÉTICO EN EL PROCESO MIGRATORIO GLOBAL.....	39
1. <i>Necesidad de conceptualizar y categorizar el fenómeno migratorio.</i>	39
2. <i>La impronta global de las actuales migraciones</i>	42
2.1. Breve periodización histórica de las migraciones	42
2.2. Migraciones contemporáneas, la cara humana de la globalización	44
3. <i>Migraciones forzosas, conceptualización y regulación jurídica</i>	47
3.1. Intento de conceptualización de las migraciones forzosas.....	49
3.2. Regulación jurídica internacional de las migraciones forzosas .	52
CAPÍTULO II. EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS REFUGIADOS COMO REGULACIÓN PARCIAL DE LAS MIGRACIONES FORZOSAS... ..	55
1. <i>Genealogía del DIR: breve aproximación histórica</i>	56

MIGRANTES FORZOSOS

2. <i>La Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951</i>	60
3. <i>El Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados</i>	65
4. <i>La Convención de la OUA de 1969</i>	67
5. <i>La Declaración de Cartagena de 1984</i>	69
6. <i>Intentos de ampliación en el ámbito de la Unión Europea</i>	71
6.1. La Protección Temporal y la Protección Subsidiaria	75
6.1.1. La Protección Temporal	76
6.1.2. La Protección Subsidiaria	77
6.2. Avances jurisprudenciales desde el TEDH y el TJUE	80
6.3. Hacia un SEGA unitario y garantista	85
7. <i>La Convención Plus: cooperación y solidaridad internacional en torno al refugio</i>	91
CAPÍTULO III. DESPLAZADOS INTERNOS Y SU ESCASA REGULACIÓN A TRAVÉS DEL SOFT LAW: LOS PRINCIPIOS RECTORES...	
1. <i>Causas y factores del desplazamiento interno</i>	98
2. <i>Desplazamiento interno, ¿un problema de interés internacional?</i>	102
3. <i>Concepto de «persona desplazada internamente»</i>	106
3.1. Un retrato de «especial vulnerabilidad» de los desplazados internos	106
3.2. Definición de persona desplazada internamente	108
3.2.1. «Desplazados internos»: génesis, uso y consolidación de una expresión	108
3.2.2. Desde una definición de trabajo	110
3.2.3. Vigente definición, su alcance jurídico y programático ..	111
4. <i>Hacia un marco normativo de protección de los desplazados internos</i>	114
4.1. Declaración de Turku/Abo y los Principios de Derecho Internacional para los Desplazados Internos	115
4.2. Representante del Secretario General para los desplazados internos	117
5. <i>Principios Rectores de los Desplazamientos Internos</i>	120
5.1. Principios generales	121
5.2. La protección contra el desplazamiento arbitrario	122
5.3. La protección durante el desplazamiento	123
5.4. De la asistencia humanitaria	124
5.5. Del retorno, el reasentamiento y la reintegración	125
6. <i>Alcance de los Principios Rectores</i>	125
7. <i>Naturaleza jurídica y aceptación de los Principios Rectores</i>	128
8. <i>Marco institucional de asistencia a los desplazados internos</i>	132
8.1. Respuesta conjunta y de colaboración	133
8.2. El <i>Cluster Approach</i> , roles y responsabilidades	134

ÍNDICE

CAPÍTULO IV. LA SOBERANÍA DEL ESTADO FRENTE A LA PROTECCIÓN DE LOS DESPLAZADOS INTERNOS: LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER.....	141
1. <i>Soberanía estatal, ¿problema o responsabilidad?</i>	145
2. <i>Origen y alcance de la soberanía: breve aproximación histórica</i>	148
3. <i>La responsabilidad de proteger</i>	156
3.1. Informe de la Comisión Internacional sobre Soberanía e Intervención de los Estados (ICISS).....	157
3.1.1. Principios esenciales de la R2P.....	159
3.1.2. Principios para la intervención militar.....	160
3.2. Informe del Grupo de Alto Nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio: «Un mundo más seguro: la responsabilidad que compartimos» - diciembre 2004.....	162
3.3. Informe del Secretario General de Naciones Unidas: «Un concepto más amplio de libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos» - marzo 2005.....	164
3.4. Adopción del concepto de R2P en el Documento Final de la Cumbre Mundial 2005.....	165
3.5. «Hacer efectiva la R2P».....	167
4. <i>La R2P en relación con los desplazados internos</i>	171
4.1. La erosión de la soberanía merced a la protección de las PDI.	171
4.2. Los PR como expresión de la R2P.....	176
4.3. ¿Inoperancia de la R2P a las PDI?.....	177

PARTE SEGUNDA

APORTACIÓN REGIONAL AFRICANA PARA LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL COMPRENSIVA DE LOS MIGRANTES FORZOSOS

CAPÍTULO V. AVANCE DE LA UNIÓN AFRICANA HACIA LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER A LOS DESPLAZADOS INTERNOS: LA CONVENCIÓN DE KAMPALA.....	185
1. <i>Contexto africano de los desplazamientos forzados: breve mirada a su evolución y situación actual</i>	186
1.1. La trata de esclavos.....	188
1.2. Expropiaciones masivas de tierras.....	189
1.3. El fenómeno de los refugiados.....	190
2. <i>La crisis africana de los desplazamientos internos</i>	192
2.1. Aproximación a sus causas y factores.....	192
2.2. Magnitud y carácter trágico del problema.....	196
3. <i>Hacer frente al desplazamiento interno</i>	198
3.1. Un cambio de paradigma.....	198
3.2. Hacia la Convención de Kampala.....	199
4. <i>La Convención de Kampala (2009)</i>	205
4.1. Trasfondo de la Convención de Kampala.....	205

ÍNDICE

CAPÍTULO IV. LA SOBERANÍA DEL ESTADO FRENTE A LA PROTECCIÓN DE LOS DESPLAZADOS INTERNOS: LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER...	141
1. <i>Soberanía estatal, ¿problema o responsabilidad?</i>	145
2. <i>Origen y alcance de la soberanía: breve aproximación histórica</i>	148
3. <i>La responsabilidad de proteger</i>	156
3.1. Informe de la Comisión Internacional sobre Soberanía e Intervención de los Estados (ICISS).....	157
3.1.1. Principios esenciales de la R2P.....	159
3.1.2. Principios para la intervención militar.....	160
3.2. Informe del Grupo de Alto Nivel sobre las amenazas, los desafíos y el cambio: «Un mundo más seguro: la responsabilidad que compartimos» - diciembre 2004.....	162
3.3. Informe del Secretario General de Naciones Unidas: «Un concepto más amplio de libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos» - marzo 2005.....	164
3.4. Adopción del concepto de R2P en el Documento Final de la Cumbre Mundial 2005.....	165
3.5. «Hacer efectiva la R2P».....	167
4. <i>La R2P en relación con los desplazados internos</i>	171
4.1. La erosión de la soberanía merced a la protección de las PDI.	171
4.2. Los PR como expresión de la R2P.....	176
4.3. ¿Inoperancia de la R2P a las PDI?.....	177

PARTE SEGUNDA

APORTACIÓN REGIONAL AFRICANA PARA LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL COMPRENSIVA DE LOS MIGRANTES FORZOSOS

CAPÍTULO V. AVANCE DE LA UNIÓN AFRICANA HACIA LA RESPONSABILIDAD DE PROTEGER A LOS DESPLAZADOS INTERNOS: LA CONVENCIÓN DE KAMPALA.....	185
1. <i>Contexto africano de los desplazamientos forzados: breve mirada a su evolución y situación actual</i>	186
1.1. La trata de esclavos.....	188
1.2. Expropiaciones masivas de tierras.....	189
1.3. El fenómeno de los refugiados.....	190
2. <i>La crisis africana de los desplazamientos internos</i>	192
2.1. Aproximación a sus causas y factores.....	192
2.2. Magnitud y carácter trágico del problema.....	196
3. <i>Hacer frente al desplazamiento interno</i>	198
3.1. Un cambio de paradigma.....	198
3.2. Hacia la Convención de Kampala.....	199
4. <i>La Convención de Kampala (2009)</i>	205
4.1. Trasfondo de la Convención de Kampala.....	205

MIGRANTES FORZOSOS

4.2. Estructura de la Convención de Kampala.....	206
4.3. Fortalezas y debilidades de la Convención de Kampala: breves apuntes	208
4.4. El desafío de la implementación: el rol de la sociedad civil	215
5. <i>Convención de Kampala, el paso adelante hacia la R2P a las PDI...</i>	219
5.1. La UA: no-indiferencia y responsabilidad colectiva de proteger a las poblaciones.....	220
5.2. Un notable avance en la R2P a los DI.....	221
CAPÍTULO VI. DESPLAZADOS MEDIOAMBIENTALES, UN MARCO DE RESPUESTA REGIONAL AFRICANA ANTE UN PROBLEMA GLOBAL.....	
1. <i>Aproximación al cambio climático y los desplazamientos medioambientales.....</i>	227
1.1. Indagando sobre los nexos entre cambio climático y desplazamiento.....	227
1.2. Afinar un marco conceptual apropiado.....	233
1.2.1. ¿Refugiados ambientales?	234
1.2.2. Terminología alternativa.....	237
1.3. Magnitud y geografía del desplazamiento medioambiental	239
2. <i>El Derecho Internacional frente al desplazamiento medioambiental</i>	242
2.1. Reconocimiento de los desplazados medioambientales en la esfera jurídica internacional.....	242
2.2. Obligaciones de los Estados frente al cambio climático.....	244
2.3. Proteger a los desplazados medioambientales: una asignatura pendiente.....	246
2.3.1. De los desplazados medioambientales internos.....	247
2.3.2. De los desplazados medioambientales externos.....	249
2.4. ¿Hacia un instrumento legal internacional de protección a desplazados medioambientales?.....	251
3. <i>El «enfoque responsabilístico» de la Unión Africana frente al desplazamiento medioambiental.....</i>	256
3.1. Acercamiento al contexto y la dimensión de los desplaza- mientos medioambientales africanos.....	256
3.2. La protección de los desplazados medioambientales en la Convención de Kampala.....	259
CAPÍTULO VII. LOS DESPLAZADOS DEL DESARROLLO, ¿LOS OTROS (DES)PROTEGIDOS?... 265	
1. <i>Del desarrollo como derecho humano al desplazamiento forzoso: apuntes críticos de una paradoja.....</i>	266
2. <i>Identificar a los desplazados del desarrollo.....</i>	276
2.1. Causas y alcance del desplazamiento por el desarrollo.....	278
2.2. Consecuencias del desplazamiento por el desarrollo.....	281
3. <i>De la protección internacional de los desplazados del desarrollo.....</i>	284

ÍNDICE

3.1. Desde los instrumentos generales y sectoriales de derechos humanos.....	285
3.2. Desde las directrices y políticas operacionales de instituciones internacionales financieras y de desarrollo.....	290
3.3. Desde los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos.....	292
3.4. ¿Qué dice la Convención de Kampala?.....	292
CAPÍTULO VIII. LA CUESTIÓN ANGOLEÑA DE LOS DESPLAZAMIENTOS INTERNOS:	
ESTUDIO DE CASO.....	297
1. <i>Las poblaciones desplazadas por la guerra</i>	299
1.1. Las Normas sobre el Reasentamiento de las Poblaciones Desplazadas.....	306
1.1.1. Una «excelente legislación».....	306
1.1.2. La realidad de la implementación.....	309
1.2. El fin del desplazamiento interno según el «cuadro de soluciones duraderas para los desplazados internos».....	311
2. <i>Desplazados medioambientales y desplazados del desarrollo en Angola</i>	314
2.1. Desplazados medioambientales.....	314
2.2. Desplazados del desarrollo.....	320
3. <i>Un país de futuro ¿para quién? La paradoja del desplazamiento forzoso en Angola, hoy</i>	324
CONCLUSIONES.....	337
ANEXOS	
I. <i>Principios Rectores de los Desplazamientos Internos</i>	351
II. <i>Normas sobre o Reassentamento das Populações Deslocadas</i>	362
III. <i>Convención de Kampala</i>	367
BIBLIOGRAFÍA.....	385
DIRECTORIO DE PÁGINAS WEB.....	415