

# Gobernanza urbana y metropolitana

La experiencia de los institutos  
de planeación en México

Gustavo Córdova Bojórquez  
María de Lourdes Romo Aguilar

Prólogo de  
Álvaro Roberto Mora Palacios



# Índice

<b>Prólogo</b>	9
<i>Dr. Álvaro Roberto Mora Palacios</i>	
<b>Introducción</b>	15
<b>I. Urbanización y metropolización en los albores de la gobernanza</b>	21
I.1 Entendiendo el fenómeno urbano	21
I.2 Urbanización y metropolización en México	30
<b>II. Gobernanza y planeación, una reflexión teórica y metodológica</b>	49
II.1 Fundamentos teóricos y conceptuales	49
II.2 Gobernanza urbana y metropolitana	56
II.3 Evolución de los esquemas de planeación urbana en el camino hacia la gobernanza	61
II.4 Instrumentación de la planeación en contextos actuales de gobernanza	71
II.5 Estrategia metodológica	75
<b>III. Origen y evolución de los institutos de planeación</b>	85
III.1 Origen	85
III.2 Evolución de los institutos de planeación	91
III.2.1 Los institutos de primera generación	92
III.2.2 Institutos de segunda generación	95
III.2.3 Institutos de tercera generación	97
III.2.4 Institutos de cuarta generación	99
III.2.5 Institutos de quinta generación	100
III.2.6 Institutos de sexta generación	102
III.3 El Instituto Metropolitano de Planeación	103
III.3.1 Época dorada	105
III.3.2 La intervención Estatal	106
III.3.3 Postulados neoliberales	108
III.3.4. Capacidades institucionales para la gobernanza	113

<b>IV. Los órganos ciudadanizados</b>	129
IV.1 Los actores de la gestión urbana y metropolitana	129
IV.2 Participación de actores no gubernamentales	136
IV.3 Máximo órgano de gobierno vinculante	137
IV.4 Órganos consultivos no vinculantes	143
IV.5 Comisiones o mesas técnicas no vinculantes	150
IV.6 Procesos y rutas críticas	154
IV.6.1 Información y conocimientos para la deliberación	154
IV.6.2 Visión y misión	158
IV.6.3 Articulación de demandas, consenso y política pública	166
<b>V. Organización interna de los institutos de planeación y la gobernanza</b>	171
V.1 La dirección de los institutos	171
V.2 Temas de agenda	182
V.3 Áreas operativas	190
V.4 Gestión del presupuesto	200
<b>Conclusiones</b>	211
<b>Anexos</b>	221
<b>Referencias</b>	223